

# 重庆两江新区管理委员会文件

渝两江管发〔2024〕1号

## 重庆两江新区管理委员会 关于印发重庆两江新区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要 实施中期评估报告的通知

各国有企业，各街道办事处，委机关各部门，各驻区机构、各直属事业单位：

现将《重庆两江新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》实施中期评估报告》印发给你们，请认真组织实施。



(此件公开发布)

# 《重庆两江新区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 实施中期评估报告

2023 年 12 月



# 目 录

一、《纲要》实施取得积极进展.....	1
(一) 主要指标符合预期.....	2
(二) 重点任务进展顺利.....	15
(三) 重点项目推进有力.....	21
二、规划实施中存在的主要问题.....	22
三、全面完成《纲要》目标任务的主要举措.....	24
(一) 积极融入国家战略，优化城市发展空间格局.....	25
(二) 以“33511”为抓手，推动产业高质量发展.....	26
(三) 提升内畅外联水平，深度融入国家对外开放大格局.....	27
(四) 强化创新策源功能，建设科技创新中心核心承载区.....	29
(五) 推动高水平对外开放合作，着力彰显开放门户效应.....	29
(六) 主动塑造数字变革新优势，加快城市发展方式转变.....	31
(七) 深化改革创新，打造营商环境创新试点“重庆样板” .....	32
(八) 防范风险保安全，推进平安两江建设.....	33

# 《重庆两江新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 实施中期评估报告

按照国家发展改革委《关于开展“十四五”规划实施中期评估工作的通知》(发改规划〔2023〕153号)、市政府《关于统一规划体系更好发挥全市发展战略规划战略导向作用的实施意见》(渝府发〔2020〕20号)、市政府办公厅《关于开展“十四五”规划中期评估工作的通知》要求,两江新区管委会组织开展了《重庆两江新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)实施中期评估工作。中期评估的时点和采用的数据截至2023年6月30日,部分没有半年度统计的则采用2022年底数据。

## 一、《纲要》实施取得积极进展

《纲要》实施以来,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大、二十届二中全会精神,深入落实市委六届历次全会精神,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,奋力抢抓机遇、发挥旗舰作用,努力在社会主义现代化建设新征程中打头阵、作先锋,经济发展保持良好态势,社会大局保持和谐稳定,《纲要》确定的目标任务有

序推进，两高两区建设进展顺利，符合预期。

## （一）主要指标符合预期

两江新区“十四五”规划纲要指标体系中涉及全域的有 23 项、直管区的有 24 项。截至 2022 年底，全域范围有 7 项指标达到预期进度、1 项指标提前完成规划目标、9 项指标完成滞后；直管区范围有 7 项指标达到预期进度、6 项指标提前达到规划目标、5 项指标完成滞后。2 项指标统计口径发生变化（实际利用外资、数字经济增加值占地区生产总值比重），2 项（单位地区生产总值能源消耗降低、城镇调查失业率）因缺乏统计数据，无法开展执行进度评价。此外，有 2 项指标（建成区绿化覆盖率、每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数）仅统计直管区、2 项指标（进出口总额、常住居民人均可支配收入增长）仅统计全域。

### 1. 总体指标

总体指标主要包括 2 项指标。2022 年末，“地区生产总值增长（%）”指标完成进度略有滞后。受国际环境更趋复杂严峻和国内疫情冲击明显的超预期影响，以 2020 年价计算，2021—2022 年，两江新区全域、直管区 GDP 年均增速分别为 6.3%、7.6%，较“十四五”规划的 7%、8% 的增速目标分别低 0.7 个、0.4 个百分点，2023 年上半年，全域、直管区 GDP 增速有所提升。后期，随着各项稳增长、扩内需政策逐步显效，GDP 增长有望进一步提速。2022 年末，“人均地区生产总值”指标完成全域相对滞后、直管区超过规划目标，但 2023 年上半年，全域、直管区

人均 GDP 均出现明显下滑。以 2020 年价计算，2022 年直管区人均 GDP 为 22.2 万元，超出规划目标值 2.2 万元；但受 GDP 增速放缓、新增人口数量提高等因素影响，全域人均 GDP 为 13.5 万元，较 2020 年仅增长 0.5 万元。2023 年上半年，全域、直管区人均地区生产总值分别仅完成 6.8 万元、11.8 万元，未来指标完成或将存在一定压力。

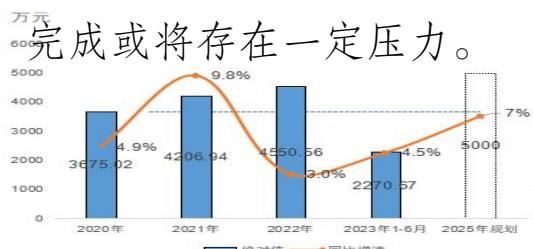


图1.1：“十四五”以来全域地区生产总值变化趋势



图1.2：“十四五”以来直管区地区生产总值变化趋势



图1.3：“十四五”以来全域人均地区生产总值变化趋势

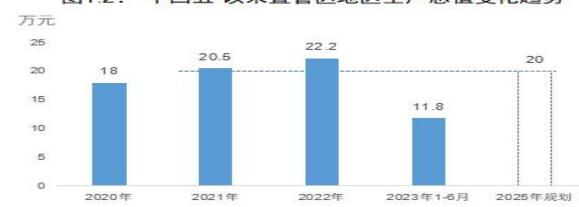


图1.4：“十四五”以来直管区人均地区生产总值变化趋势

## 2. 打造高质量发展引领区

打造高质量发展引领区共涉及 5 项指标。2022 年末，全域、直管区研发经费投入强度为 4.0%、5.4%，分别达到、超过指标预期进度，2023 年上半年，全域、直管区分别为 4.0%、4.8%，指标完成进度未有进一步提升。2022 年末，全域、直管区先进制造业增加值占地区生产总值比重分别为 30.4%、39.7%，均达到预期进度，2023 年上半年，全域、直管区指标值均有所下滑，分别为 28.9%、38.0%，但仍实现了进度过半目标。受企业投资信心减弱、新动能积蓄不足等因素影响，“高新技术企业数量”

“战略性新兴产业占工业总产值比重”两项指标完成进度滞后。2022年末，全域、直管区高新技术企业数量分别为1432家、780家，全域指标完成进度略有滞后，2023年上半年分别为1450家、780家，指标完成进度放缓。2022年末，全域、直管区战略性新兴产业占工业总产值比重分别为51.0%、59.9%，均未达到进度预期，2023年上半年，占比分别降至42.4%、53.4%，距规划目标相差17.6、16.6个百分点，后期指标完成压力较大。



图 1-6: ‘十四五’以来两江新区全域和直管区先进制造业增加值占GDP比重变化情况

### 3.打造内陆开放门户

打造内陆开放门户涉及 3 项指标。“实际利用外资”指标未实现执行进度评价，主要由于 2022 年 5 月开始，商务部规范全国吸收外商投资口径，重庆市实际使用外资的统计范围与全国统计口径一致，仅保留外商直接投资即 FDI 部分，指标名称发生相应变化。2022 年末，全域进出口总额达 3062 亿元，指标达到进度预期，2023 年以来，随着全球经济增长放缓，贸易不确定性增加，新区外贸压力加大，上半年完成进出口总额 1337 亿元，出现下滑趋势。2022 年末，全域、直管区外贸集装箱数量为 39 万标箱，指标完成滞后，后期在外贸市场需求转弱、集装箱总量过剩等因素综合影响下，指标完成或将面临较大压力。

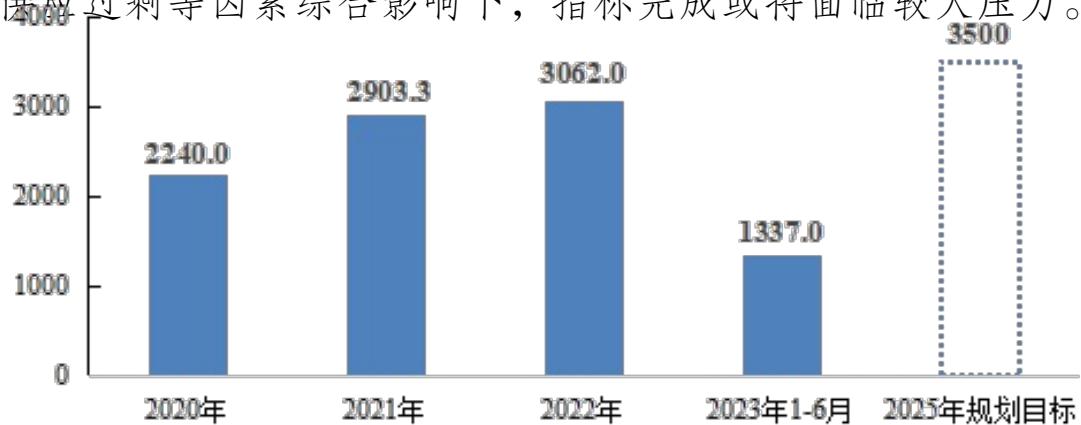


图 1-7：“十四五”以来两江新区全域进出口总额情况

#### 4.建设重庆智慧之城

建设重庆智慧之城涉及 3 项指标。“数字经济增加值占地区生产总值比重”指标未实现执行进度评价，主要由于 2021 年以来，全市数字经济统计口径发生多次调整，两江对数字经济融合部分增加值测算尚不统一。从 2022 年开始使用国家统计局发布

的《数字经济及其核心产业统计分类（2021）》，以“数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）”来反映数字经济核心竞争力，故该指标在数值表征上呈现下降趋势。2022年末，国际数据港可容纳服务器数量为31万台，较2020年末仅增加1万台，随着市区两级‘满天星’行动计划和‘建圈强链’行动计划有力实施，2023年上半年，国际数据港可容纳服务器数量增至41万台，指标完成进度大幅提升。此外，全域、直管区2022年“智慧社区建成率”分别为55%和70%，基本达到预期进度。

## 5.打造高品质生活示范区

打造高品质生活示范区共11项指标。2022年，新区全域和直管区“文化产业增加值占地区生产总值比重”分别为4.4%和4.5%，较“十三五”末分别提升0.6和0.9个百分点，占比达到规划进度要求。2023年上半年，直管区“建成区绿化覆盖率”达到50.47%，提前完成规划目标。2022年全域“常住居民人均可支配收入增长”达到6.3%，2023年上半年同比增长3.2%，指标达到预期进度。随着全国及全市经济持续复苏且预期逐步向好，居民就业形势总体改善，预计新区“十四五”末期可顺利完成“常住居民人均可支配收入增长”规划目标。2022年新区全域及直管区“每千人口拥有执业（助理）医师数”分别为3.1人和3.3人，2023年上半年直管区进一步提升到4.19人，达到规划进度要求。2022年，新区“人均预期寿命”增至79.58岁，提前完成79.3的规划目标。截至2023年上半年，直管区“城乡养老、医

疗保险参保率”达 95%（不含园区），“每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数”达到 4.6 个，两项指标均达到规划进度要求。全域和直管区“亿元地区生产总值安全事故死亡率”由“十三五”末的 0.04% 降至 2022 年的 0.005%，达到规划目标要求。“空气质量优良天数（天）”1 项指标完成进度滞后。受极端高温强辐射天气臭氧污染影响，2022 年以来新区空气质量出现整体下滑，全域和直管区空气质量优良天数降至 309 天，低于预期进度目标。此外，“单位地区生产总值能源消耗降低（%）”“城镇调查失业率（%）”2 项指标因统计数据缺失，未能完成评价。

总体看，《纲要》绝大部分指标进展顺利，直管区 5 项指标进度滞后（地区生产总值增长、战略性新兴产业占工业总产值比重、外贸集装箱数量、国际数据港可容纳服务器数量、空气质量优良天数），2 项指标统计口径及相应名称发生变化（实际利用外资、数字经济增加值占地区生产总值比重），2 项因统计数据缺失暂未开展进度评价（单位地区生产总值能源消耗降低、城镇调查失业率）。

综合分析有关情况后，“地区生产总值增长”这一未达进度指标预期完成难度较大，但建议不做调整，主要考虑：一是外部发展机遇较好。尽管在“十四五”前两年，两江新区全域、直管区 GDP 年均增速分别为 6.3%、7.6%，较“十四五”规划的 7%、8% 的增速目标分别低 0.7 个、0.4 个百分点，后三年需分别年均增长 7.4%、8.2% 左右才能达到预期目标。但展望后期，随着西

部大开发形成新格局、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设、建设西部陆海新通道等重大区域发展战略深入推进，稳中向好的基础不断巩固。全市“一号工程”“33618”现代制造业集群体系、现代化新重庆建设等战略举措深入实施，两江新区面临诸多重大战略机遇，经济有望实现较快增长。二是产业支撑有力。全市上下正在着力打造“33618”现代制造业集群体系，将逐步在智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料、智能装备及智能制造等领域逐步形成新优势。两江新区作为全市高质量发展的主战场和重要增长极，将全力构建“33511”现代产业集群，不断提升研发投入为制造业高质量发展赋能，提升先进制造业对经济发展的支撑水平，“十四五”后半程，全城、直管区先进制造业增加值占地区生产总值比重有望提升至25%和30%。与此同时，随着我国不断强化稳增长调控，扩内需政策持续发力，将带动服务业在不断调整中稳定恢复。国际消费中心城市建设、服务业扩大开放综合试点、数字重庆建设等深入推进，将为全市服务业发展注入新动力。两江新区现代金融、现代物流、科技创新服务、文化旅游等产业是全市现代服务业的龙头和核心，势必率先强力复苏，有力支撑服务业恢复向好。三是消费将保持平稳增长态势。“1335N”商业空间体系加快构建，礼嘉天街、光环购物公园等商业综合体引领消费能力进一步增强，世界名品、渝货精品等消费产品供给更加丰富。数字消费、绿色消费、健康消费加快培育，新能源汽车、电子产品等大宗消费逐步扩大，

智能家居、文娱旅游、体育赛事等新的消费增长点加快形成。同时随着经济的持续恢复，收入增长情况不断改善，房地产市场持续恢复，居民消费能力和意愿将持续改善，消费形态逐渐由商品消费为主向商品和服务消费并重转变。四是外贸进出口逐步改善。汽车电子、物联网设备、智能可穿戴等智能终端产品市场优势进一步巩固，电子产品出口规模进一步稳定，中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口等业态加快培育。“渝车出海”行动计划将继续深入实施，重点车型海外销售体系逐步形成，均将有利于扩大汽车进出口规模，增强外贸增长动力。外贸企业加快数字化、智能化转型升级，两江新区跨境电商配套政策不断完善，跨境电商发展动力将持续增强。

下一步，两江新区将以构筑“33511”现代产业集群为重点，加大制造业招引力度和惠企纾困力度，推动房地产、金融、现代物流、科技服务、数字经济等业态稳定增长。同时，全力抓项目促投资，稳外贸促出口，压实工作责任，不断增强群众消费能力和意愿，努力实现GDP年均增长7%左右的目标。

此外，“战略性新兴产业占工业总产值比重”“国际数据港可容纳服务器数量”“空气质量优良天数”三项指标预计随着产业结构持续优化和升级步伐加快，经过努力有望完成或接近完成规划目标，“外贸集装箱数量”指标预计随着消费市场复苏回暖、外贸稳步扩大，经过努力也有望接近实现规划目标，以上4项未达进度指标建议不做调整；“实际利用外资”“数字经济增加值占

地区生产总值比重”两项统计口径发生较大变化的指标，需结合最新统计口径对指标名称及规划目标做相应调整和优化。“单位地区生产总值能源消耗降低”“城镇调查失业率”两项因统计数据缺失而暂未开展评价的指标，结合对全市相应指标情况的研判分析，预计通过努力可完成规划目标（详见表1）。

表 1-1：两江新区“十四五”规划纲要主要指标完成进度

序号	指标名称	指标属性	规划目标		2020 年完成		2022 年实际		2023 年 1-6 月		达到进度要求的程度		完成进度评价	
			全域	直管	全域	直管	全域	直管	全域	直管	全域	直管	全域	直管
1	地区生产总值增长(%)	预期性	7*	8*	4.9	7	3	3.6	4.5	5.0	略有滞后	略有滞后	32.5%	33.7%
2	人均地区生产总值(万元, 2020 年价)	预期性	17	20	13	18	13.5	22.2	6.8	11.8	相对滞后	超期完成	12.5%	210%
一、打造高质量发展引领区														
3	全员劳动生产率(万元/人, 2020 年价)	预期性	25	35	21	30	22.3	32.1	/	/	略有滞后	达到预期进度	32.5%	42%
4	研发经费投入强度(%)	预期性	4.5	5	3.6	4	4	5.4	4	4.8	达到预期进度	超期完成	44.4%	140%
5	高新技术企业数量(家)	预期性	2500	1200	1003	506	1423	780	1450	780	相对滞后	达到预期进度	28.1%	39.5%
6	战略性新兴产业占工业总产值比重(%)	预期性	60	70	48	57.4	51	59.9	42.4	53.4	相对滞后	相对滞后	25%	19.8%

序号	指标名称	指标属性	规划目标		2020年完成		2022年实际		2023年1-6月		达到进度要求的程度		完成进度评价	
			全域	直管	全域	直管	全域	直管	全域	直管	全域	直管	全域	直管
7	先进制造业增加值占地区生产总值比重(%)	预期性	35	40	25.6	30.8	30.4	39.7	28.9	38	达到预期进度	达到预期进度	51.1%	96.7%
二、打造内陆开放门户														
8	进出口总额(亿元)	预期性	3500	3500	2240	2240	3062	/	1337	/	达到预期进度	/	65.2%	—
9	实际利用外资(亿美元)	预期性	【160】	【140】	【160】	【133】	/				/	/	—	—
10	外贸集装箱数量(万标箱)	预期性	50	50	36	36	39	39	21.1	21.1	相对滞后	相对滞后	21.4%	21.4%
三、建设重庆智慧之城														
11	数字经济增加值占地区生产总值比重(%)	预期性	40	50	30	38	13.2	21.6	/	/	/	/	—	—
12	国际数据港可容纳服务器数量(万台)	预期性	60	60	30	30	31	31	41	41	相对滞后	相对滞后	3.3%	3.3%

序号	指标名称	指标属性	规划目标		2020年完成		2022年实际		2023年1-6月		达到进度要求的程度		完成进度评价	
			全域	直管	全域	直管	全域	直管	全域	直管	全域	直管	全域	直管
13	智慧社区建成率(%)	预期性	80	100	40	50	55	70	55	70	略有滞后	达到预期进度	37.5%	40%
四、打造高品质生活示范区														
14	文化产业增加值占地区生产总值比重(%)	预期性	4.5	5	3.8	3.6	4.4	4.5	/	/	达到预期进度	达到预期进度	85.7%	64.3%
15	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	约束性	市级下达	市级下达	【12】	【12】	参照“三北地区”				/	/	缺少2021年以来数据	
16	空气质量优良天数(天)	约束性	≥320	≥320	333	333	309	309	147	147	相对滞后	相对滞后	—	—
17	建成区绿化覆盖率(%)	预期性	45	45.5	42	45.1	/	50.47	/	50.47	—	超期完成	—	—
18	常住居民人均可支配收入增长(%)	预期性	6.5*	7*	5	8	6.3	/	3.2	/	达到预期进度	—	42.1%	—
19	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	预期性	3.6	3.8	2.7	2.9	3.1	3.3	/	4.19	达到预期进度	达到预期进度	44.4%	44.4%

序号	指标名称	指标属性	规划目标		2020年完成		2022年实际		2023年1-6月		达到进度要求的程度		完成进度评价	
			全域	直管	全域	直管	全域	直管	全域	直管	全域	直管	全域	直管
20	城乡养老、医疗保险参保率(%)	预期性	—	96	—	95	—	96(不含园区)	—	95(不含园区)	—	超期完成	—	100%
21	人均预期寿命(岁)	预期性	79.3	79.3	77.9	77.9	79.58	79.58	79.53	79.53	超期完成	超期完成	120%	120%
22	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	预期性	4.5	4.5	1	1.1	/	4.5	/	4.6	—	超期完成	—	100%
23	城镇调查失业率(%)	预期性	<5	<5	5.7	5.7	市调查队近两年未测算城镇调查失业率	/	/	—	—	—	缺少2021、2022年数据	
24	亿元地区生产总值安全事故死亡率(%)	约束性	<0.03	<0.03	0.04	0.04	0.005	0.005	0.004	0.005	达到预期进度	达到预期进度	—	—

注1: 表【】中数据为5年累计数, 带\*为五年年均增速, /表示缺乏统计数据。

2: 完成进度的测算方法: (1) 地区生产总值增长、常住居民人均可支配收入增长等增长类指标是以2020年的不变价, 通过2021年、2022年的实际增速计算出与2020年相比的规模增量, 再除以以目标增速计算得到的到2025年的规模增量; (2) 人均地区生产总值、全员劳动生产率等绝对量、比重类指标则是以2022年值减去2020值, 再除以2025年目标值减去2020年值计算指标完成进度; (3) 假设“十四五”期间, 指标计划完成进度分别为20%、40%、60%、80%、100%, 则2022年完成进度低于30%的评价为“相对滞后”, 大于或等于30%小于40%的评价为“略有滞后”, 大于或等于40%的评价为“达到预期进度”, 高于100%的评价为“超期完成”。

3: 完成进度依据2022年完成情况测算, 若达到40%以上则视为达到规划进度。

## （二）重点任务进展顺利

“十四五”以来，受新冠肺炎疫情、全球地缘政治争端等因素影响，产业链供应链安全、能源危机等风险更加凸显。两江新区客观审视内外发展环境，围绕定位目标，上下齐心、攻坚克难，务实高效推进《纲要》确立的各项任务，发展质效进一步提升。2020—2022年，新区地区生产总值两年平均增长6.3%，占全市地区生产总值比重由14.7%提升至15.6%，战略性新兴产业占工业总产值比重由48%提升至51%，2023年上半年，直管区地区生产总值同比增长5%，快于全市0.4个百分点，对全市经济影响力和贡献度不断增强。

1. 科技创新核心承载区功能逐步彰显。推动两江协同创新区加速汇聚科技创新资源，与哈工大、北理工等合作建设新型研发机构，积极探索产业、科创、人才、金融“四链融合”发展路径，创新效能日益显现。打造“明月湖”科创品牌，成功举办明月湖·π全球创新大会。直管区2022年研发经费投入强度5.4%，累计建成国家级研发平台23个、国家级双创载体12个，高新技术企业、市级“专精特新”、国家“小巨人”、科创板上市过会企业均居全市第一。2023年上半年，全区战略性新兴制造业产值同比增长4.7%，快于全市3.5个百分点。组建产业、科创、种子全周期基金体系，“科技跨境贷”入选国务院服务贸易创新发展试点第三批“最佳实践案例”。

2. 区域协调发展步伐进一步加快。深入推动成渝合作和对口

协同发展，携手天府新区共建跨区域协同创新样板，积极拓展与宜宾、成都经开区、成都高新区等地合作，唱好“双城记”。与天府新区继续深化合作，推动汽车制造、电子信息等八大产业旗舰联盟发展，联盟企业规模达到 600 余家。与“三北”联动发展力度持续加大，与万州区建立“1+3”对口协同发展工作机制，数字经济产业园万州园已引进企业 10 余家。

3.现代产业体系加快构建。对标全市“33618”现代制造业产业集群体系，两江抢抓新技术、新产业发展新赛道，全力构建“33511”现代制造业产业集群。做大做强智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、新一代互联网及软件信息业 3 个主导产业集群，升级打造新能源及新型储能、生命健康、智能装备及智能制造 3 个支柱产业集群，培育壮大 5 个特色优势产业集群，创新布局 11 个新星产业集群。2022 年直管区工业总产值占全市的 15.8%。现代服务业集聚示范效应逐步显现，2022 年服务业增加值达到 1282.07 亿元，同比增长 4.1%。两江数字经济发展新高地地位更加稳固，新区全域数字经济增加值占全市 1/3。2023 年上半年，直管区工业增加值同比增长 0.7%，低于全市平均水平，服务业增长 7.8%，快于全市 2.8 个百分点。现代服务业集聚示范效应显现，西部金融中心创新示范区加快建设，积极推进全国绿色金融改革创新试验核心区建设，金融机构本外币存贷款余额超过全市 1/3。启动企业上市“扬帆行动”计划，山外山、西山科技在科创板成功上市。

4.服务和融入新发展格局取得积极进展。国际消费中心城市核心承载区加快打造，构建起“1335N”商业空间体系，礼嘉天街、光环购物公园等商业综合体获评市级夜间文化和旅游消费集聚区，国际购物、美食、会展、文化、旅游“五大名城”建设成效明显。现代商贸流通体系不断健全，编制“一刻钟便民生活圈”试点建设实施方案，12个试点社区“一点一策”便民圈建设取得明显成效。消费活动精彩不断，联动大型商场卖场、辖区电商平台、汽车4S店等参与“2022不夜重庆生活节”“2022国际消费季”等市级消费活动持续火爆。消费模式不断拓展，打造民心佳园夜间消费“打卡地”、塑造金州里等名片。2022年，直管区限额以上批发和零售企业实现网上商品零售额比上年增长16.8%，高于社会消费品零售总额增速15.9个百分点。2023年上半年，直管区社零总额同比增长14.5%，高出全市平均水平8.3个百分点。

5.现代城市样板建设初见成效。城市面貌日新月异，直管区城市建设用地面积达到224.26平方公里。龙盛新城建设全面提速，水土新城、寸滩国际新城建设步伐加快，智慧城市建设加快推进，超过4000家企业“上云上平台”，打造智能化“灯塔工厂”3家，建成智慧交通“最强大脑”平台，直管区智慧社区建成率达70%，城市数字化管理覆盖面积达79.8平方公里。加快推动数字化赋能基层治理，构建数字化城市运行和治理中心基本体系，区级城运中心实体建设已全面完工，8个街道一体化治理智

治平台全面部署上线运行。基本建成以快速路、主干道为骨架，次支道路为脉络的城市路网体系。

6. 体制机制改革先行示范作用加快显现。深化投融资体制改革，整合经营性资产，探索发行西部首单产业园区基础设施公募REITs。继续推动深化“放管服”改革，制度体系加快完善，市场化、法治化、国际化的一流营商环境持续优化，全面深化改革取得新进展新成效新经验。2021年，新区政务服务效能水平“成绩”蝉联全市第一，创下多个“率先”。自贸片区累计形成25项制度创新，涉外商事诉讼、调解与仲裁“一站式”纠纷解决机制等2项案例入选全国自贸试验区“最佳实践案例”。服务业扩大开放试点总体方案推进实施率达到95%。

7. 内陆开放门户引领示范作用逐步增强。建成果园港大件码头，两路果园港综合保税区顺利通过海关总署验收，助推西部陆海新通道跑出加速度。2022年，国际班列经果园港开行数量、外贸集装箱数量、货物吞吐量分别比2020年增长240%、8.3%、72.4%。加快实施中新（重庆）战略性互联互通示范项目，高水平建设重庆自贸试验区核心区，经营主体已累计4万余家，注册资本5926亿元，形成2个全国最佳实践案例。以开放带动产业培育、对外贸易等壮大，开放平台能级不断提高，开放型经济发展质效齐升，新区近三年进出口总额年均增长14%，高于全市6个百分点，落户两江新区的世界500强企业数量占全市总数50%以上。

8.文化事业和文化产业进一步稳定繁荣。不断推进文化工程建设，拓宽文化惠民途径，推动文化产业发展，公共文化服务体系更加完善，两江新区市民中心已顺利开工建设。成功打造“发现两江之美”“全民阅读”等独具特色的文化品牌，建成4个市级文化产业示范园区，2个国家级、9个市级文化产业示范基地，数量位居全市前列，文化强区两江实践走深走实。历史文化传承和文化展示窗口打造不断发力，多功城遗址顺利完成考古发掘工作，成功获批2023年三峡后续工作文化遗产保护项目资金。重庆两江新区文化艺术发展联合会揭牌。

9.山清水秀美丽两江建设成效较为明显。持续推进“两江绿道”工程，建成绿道175公里，建成悦来新城等海绵城市60平方公里，完成56公里老旧围墙“推墙见绿”工程，在全国首创首倡“公园长制”，公园数量和密度居西部前列。稳步推进清洁生产和节能减排，扎实推进绿色制造体系建设，累计创建绿色制造单位34家，数量居全市第一。“无废城市”建设试点走在全市前列，垃圾分类工作实现全覆盖，生态环保大数据智慧管理被列入数字中国数字生态典型案例。

10.民生福祉和社会治理持续完善。成功创建国家级充分就业社区3个、全国创业孵化示范基地2家、重庆市级创业孵化基地8家。常住居民人均可支配收入达到全市平均水平的1.44倍。创建全国全市体育特色学校42所、艺术特色学校14所，智慧教育示范学校18所，被教育部认定为“全国义务教育优质均衡先

行创建区”。建成国家级技能大师工作室 4 个，获批全国和谐劳动关系示范区。龙兴足球场、重庆八中龙兴中学等一批重大功能配套集聚龙盛新城，武汉协和重庆医院等功能平台加快建设。社区养老服务设施、社会化运营实现 2 个“全覆盖”，养老护理型床位占比 85.13%，高出全市 47 个百分点。此外，防范化解社会矛盾风险取得明显成效，国家安全宣传教育活动常态化开展，公共安全治理水平不断提升，经济金融风险防控体系不断完善，存量政府隐性债务化解完成率和效果位于全市前列。

11. 防范和抵御风险能力显著提升。全面落实集中统一、高效权威的国家安全工作领导体制和国家安全审查监管制度，维护国家安全、政治安全工作体系加快构建、能力不断提升。常态化开展国家安全宣传教育活动，推动相关法律法规进社区、进校园、进机关、进企业。充分利用公众号、微博等新媒体开展网络宣传，让更多群众懂得了如何依法履行维护国家安全的职责和义务，凝聚起了维护国家安全的共识和力量。充分利用智能化政治安全风险监测预警平台，坚决消除各类影响政治安全的苗头隐患。公共安全治理水平不断提升，以“控大事故、防大灾害”为核心目标，加强应急管理体系和能力建设，聚力防范化解重大安全风险，筑牢安全发展底线，确保新区安全生产与自然灾害形势持续稳定。2022 年，新区发生事故起数和死亡人数同比分别下降 24% 和 30%，自然灾害领域无灾情发生，连续三年安全生产事故死亡率与事故发生率实现双下降。

### （三）重点项目推进有力

“十四五”前半程，两江新区以高水平项目建设推动高质量发展，积极应对疫情和宏观经济形势等带来的不利影响，市区两级重大项目推进有力，总体实施进展良好。一是市级重大项目顺利推进。纳入全市“十四五”规划纲要的37项重大项目全部实现规划目标时序进度。其中，龙兴专业足球场、京东方第6代AMOLED（柔性）显示面板生产线项目、奥特斯三期项目、全球低轨卫星移动通信与空间互联网系统等项目均已完工，寸滩邮轮母港工程、三一西南智能制造项目等项目稳步推进，符合进度要求。二是区级重大项目扎实推进。围绕两江新区“十四五”规划纲要提出的重大战略、重大任务、重大平台，谋划重大项目257项、规划总投资4376.82亿元，已完工及在建项目127项，项目实施率达49.4%，总体达到时序进度。其中，基础设施类项目规划109项、规划总投资1545.95亿元，项目实施率53%，超进度实施；产业类项目规划106项、规划总投资2467.78亿元，项目实施率49%，总体达到进度要求；社会事业类项目规划42项、规划总投资363.09亿元，受财政减收明显，叠加新冠疫情等超预期因素冲击，项目实施率仅为40%，略慢于进度要求。三是2021—2022年调整新增重大项目稳步推进。一方面为应对疫情和宏观经济形势造成部分重大项目推进缓慢，另一方面为落实市委市政府赋予的“两高两区”新目标新使命，两江新区对“十四五”规划纲要中部分重大项目进行了拆分和调整，按年度实施

了一批重大项目。在“十四五”规划纲要项目基础上，新增重大项目共 59 项，规划投资 1038.96 亿元，当年完成投资 96.76 亿元。

## 二、规划实施中存在的主要问题

“十四五”规划前半程，国际政经环境日益复杂，世界主要经济体需求减弱，俄乌冲突、欧洲衰退、美国疲软，新冠疫情等多重因素叠加，全市经济整体承压，《纲要》中的部分指标、项目和任务实施中呈现出的问题表现在：

### （一）国内外形势深刻变化

外部环境的复杂性、严峻性、不确定性显著上升，国内大循环存在堵点，有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多等困难突出。受限于产品结构不优、竞争力不强，关键零部件对外依存度较大，占两江新区工业总产值近 9 成的电子、汽车整体承压。直管区电子产业产值同比下降 2.7%，其中手机、电子元件、集成电路产量同比下降 0.4%、37.5%、46.0%。外资外贸需求明显收缩，部分加工贸易企业订单乃至产能出现外迁趋势。

### （二）固定资产投资接续不足

受房地产市场深度调整影响，房地产开发投资持续下滑。新落地投产项目中，投资 50 亿元以上的重大工业项目呈逐年减少态势，重大工业项目接续乏力，工业投资增长后劲不足。政府投融资模式创新不足，专项债券等各类融资渠道受限，地方政府债务化解进一步压缩区级可用财力空间，制约政府主导项目建设投

资。2021年、2022年、2023年上半年固定资产投资增速分别为1.6%、-18.8%、-14.1%，远低于新区成立以来平均增速（13.6%）。

### （三）城市功能配套不足

城市综合功能不完善，尤其是龙盛、水土等新城片区大型商业综合体、博物馆、图书馆、文化馆等设施布局不足，城市公共交通便捷度不高，商务商贸等功能短板依然突出。龙盛新城等新建成区基础设施网络还不完善，城市生活服务功能配套建设相对滞后，职住分离现象依然存在，产城融合发展水平需进一步提升。同时，两江新区推进宜居、韧性、智慧城市建設转型覆盖面广、功能要求高、资金投入大，生态治理和基层智治短板依然较多，城市生态功能有待提升。

### （四）营商环境仍需优化

对标世行评价指标体系（BEE）改革方向，结合全市营商环境考核结果，两江新区市场监管、招标投标、办理建筑许可、开办企业、政府采购、用水用电、执行合同等部分领域仍然存在满意度不高、便利度不足、制度建设不到位等问题，与深圳、北京、上海等行政审批“秒批”及“一站式”服务平台建设管理相比还存在一定差距，营商环境仍有较大改善空间。

### （五）改革创新动力不足

自贸区改革制度性开放成效还不明显，具有两江辨识度的全国性改革成果不多。原始创新能力偏弱，直管区每万人高价值发明专利拥有量仅22件，不足浦东新区50%，“专精特新”企业、

“小巨人”企业分别不足 300 家、40 家，远落后于浦东新区 850 余家、110 余家。开放平台、对外通道潜力有待发挥，自贸试验区、中新（重庆）战略性互联互通示范项目、保税港区等重大平台发展合力不足，外贸进出口额仅为天津滨海的 49%、上海浦东的 12%。

### 三、全面完成《纲要》目标任务的主要举措

“十四五”后半程，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神，对标市委六届二次全会提出的目标任务，按照现代化新重庆建设新部署新要求，根据重庆两江新区党工委对“十四五”规划工作的统一部署，深刻把握、主动识别、科学应对外部环境带来的重大机遇和挑战，聚焦成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等重点工作，紧扣全市“33618”现代制造业集群体系、积极融入全市“416”科技创新战略布局，以数字化引领推进现代化新重庆建设两江实践，结合规划实施进展情况和发展环境新变化，谋深谋实谋细后两年年度目标任务，发挥科技创新中心核心承载区、先进制造重要集聚地、现代服务业集聚示范区、高能级开放平台等功能，奋力书写新区全面建设社会主义现代化新篇章。要坚持目标导向、问题导向，继续保持实干担当过硬的作风，紧扣两江实际、锚定目标任务、坚持底线思维、确保稳中求进，逐步破解《纲要》实施中存在的突出问题，努力交出“十四五”高质量发展的优异成绩单。重点抓好以下八个方面工作。

## （一）积极融入国家战略，优化城市发展空间格局

主动融入成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设、长江经济带等国家重大战略任务，以龙盛新城为重点优化城市总体空间结构，推动区域协调发展，更好做到以一域服务全局。一是带头推动成渝地区双城经济圈建设。发挥新区引领、示范和带动作用，与天府新区带头唱好“双城记”、共建经济圈。共建跨区域协同创新样板，共同加强创新主体引育，优化创新发展生态，促进创新成果转化。进一步促进产业链深度融合，用好八大产业旗舰联盟，共建产业生态圈。深化政策项目协同联动，抓好政策对接、常态对接、项目对接，更好带动合作整体推进。二是强化与长江经济带、西部陆海新通道建设、中欧班列等联动发展。高起点推进各类通道互联互通，实现通道带物流、物流带经贸、经贸带产业的良性循环。积极融入和服务通道物流和运营组织中心建设，深化两江新区通道统筹建设运营机制，优化通道物流组织体系，稳定提升班列开行质效。健全多式联运体系，提升水铁联运、水水中转能力，强化中欧班列、长江班轮贯通联动。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国内重点地区战略对接，努力促成与长江经济带沿线省市协作发展，推动长江经济带发展和共建“一带一路”贯通融合。三是加快建设龙盛新城打造现代化新重庆先行示范区。着力打造具有国际竞争力和全国影响力现代化产业旗舰，做强做优先进制造业，做大做强现代服务业，擦亮“产科金”明月湖、果园智慧枢纽港、际华园运动谷等城市功能

新名片，提升高端产业集聚、科技创新驱动、全域开放引领、城乡统筹示范、数字化变量赋能等核心功能，深化打造重庆建成数字经济发展新高地，努力建成现代化新重庆先行示范区。持续提升“两江四岸”核心区、悦来—中央公园城市副中心功能品质，推动寸滩国际新城、照母山生态城、礼嘉智慧园提档升级，加快推进寸滩国际邮轮母港、江北嘴三洞桥休闲商业街区、创新中心西区等平台载体建设，做精做细水土产城融合示范区、两江航空城、临空经济发展核心区三大特色功能区。

## （二）以“33511”为抓手，推动产业高质量发展

紧扣全市“33618”现代制造业集群体系，推进先进制造业和现代服务业深度融合，打造国家重要先进制造业中心核心承载区和现代服务业高质量发展高地。一是深入推进“33511”现代产业集群建设。巩固发展智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、新一代互联网及软件信息服务业3个主导产业，推动长安、赛力斯等龙头车企转型放量，大力发展战略核心零部件，做大新型显示、集成电路、智能终端产品，争创“中国软件名园”，打造具有全国影响力的数字经济产业集群。升级发展新能源及新型储能、生命健康、智能装备及智能制造3个支柱产业，谋划建设能源智能装备产业园，聚力打造两江生命科技城、特色健康食品精深加工基地，提质发展智能工程机械、轨道交通、节能环保设备等产业。培育壮大新型显示、半导体、卫星互联网、生物医药和生产性服务业5个特色优势产业，推动新型显示技术研发和

产业化，积极发展第三代化合物半导体材料及器件，提速建设重庆卫星互联网产业园，创新发展化学制剂、生物制品、现代中药和医疗器械，加快培育检验检测、高端会计、知识产权等生产服务。积极引育发展前沿新材料、人工智能、web3 产业、智能家居、绿色低碳、虚拟现实、未来通信、AI 及机器人、生命科学、区块链、类脑智能等 11 个“新星”产业集群，培育布局一批产业先导区。二是加快构建“3+3”高端服务业体系。做强现代金融、国际消费和国际贸易物流 3 大主导服务业，加快打造西部金融中心创新示范区、国际消费中心城市核心承载地、港口型国家物流枢纽和国际多式联运枢纽。做大产业融合型制造服务业、智力驱动型商务服务业、资源集成型服务业新经济 3 大特色服务业，发展壮大工业设计、会展、科技服务、跨境电商、数字贸易、总部经济等服务业。三是深入实施“七大行动”。以创新引领“增效”，推动关键核心技术攻关及科技成果产业化。以企业培育“增速”，构建优质大中小企业梯度培育体系。以平台提级“增能”，提升龙盛新城、水土新城，照母山片区发展能级。以招商引资“增量”，大力招引一批产业链头部企业、央企重大生产力项目落地。以数字赋能“增质”，新建一批智能工厂、数字化车间。以效率变革“增益”，积极开展“亩均效益”综合评价。以生态优化“增色”，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

### （三）提升内畅外联水平，深度融入国家对外开放大格局

加强交通、能源等城市基础设施统筹布局，增强融入国内国

际双循环的战略支撑。一是与天府新区合力构建高效能开放大通道。加强两江新区与天府新区规划战略协同，推进规划同网、计划同步，共同谋划实施一批引领性、带动性和标志性的重大基础设施项目，共同梳理一批重点枢纽工程，推进交通、能源、信息化等基础设施互联互通。充分发挥两地重要节点功能，全面加强航空协作、铁水联运、国际物流等领域合作，联合打造西部陆海新通道多式联运运营中心，推动多枢纽衔接、多口岸联动、多通道集聚、多功能配套、多平台叠加，进一步提升通关便利化水平和物流效率。二是加快畅通立体交通大通道。提升打造果园港国家物流枢纽，完善港口多式联运和集装箱航线网络。加快建设寸滩国际新城邮轮母港港口工程，打造魅力水上游线。加快推进渝中线高铁、铁路枢纽东环线及黄茅坪支线建设，协调推进渝广城际等前期工作。加快渝武、渝长、渝邻高速公路扩能改造（两江段），推进两江至长寿、涪陵快速通道建设。加快龙兴通用机场升级改造等项目建设。完善“七横七纵”内部骨干快速通道，加快轨道交通建设，畅通城市交通微循环。三是加快构建绿色高效的能源供应网络。统筹规划布局重大能源基础设施，实施一批主电网延伸改造提升项目，加强“三型两网”电网建设，开展山地城市中央商务区智慧用能综合示范工程建设。加快华能两江燃机二期等项目建设，协调推进南川至两江新区天然气管道工程、两江新区能源大数据中心、天然气分布式能源等项目，完善新能源汽车充（换）电桩（站）设施，新建一批加氢站及氢能储运设

施，打造国内领先的分布式能源示范区和能源高效综合利用区。

#### （四）强化创新策源功能，建设科技创新中心核心承载区

深度融入全市“416”科技创新战略布局，全方位探索“科创+产业+人才+金融”发展路径，建设具有全国影响力的科技创新中心核心承载区。一是加速明月湖迭代升级。高水平建设两江协同创新区，分批分类推动新型研发机构提质发展，加快打造全国重要的技术创新中心和产业创新策源地。重点围绕通用人工智能、Web3.0、AI+机器人、软硬协同泛智能产业、卫星互联网、金融科技与新模式新业态等产业方向，加快集聚高端创新资源，建设AI算力共享服务、概念验证等各类公共服务平台，着力推进科技创新前沿产业集聚发展。加快建设覆盖科创企业成长全过程的明月湖科创基金体系，加强与国际创投机构合作，吸引带项目的海外创新团队集聚明月湖。二是聚力培育高能级创新主体。实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划，持续完善梯次培育体系。高标准打造明月湖实验室，重点围绕新一代颠覆性储能材料、高性能轻量化材料等领域，探索打造具有以产业创新为鲜明特色的区域实验室。鼓励“双一流”高校、“国字号”院所、“央字头”企业等自建或共建重大科技平台。支持龙头企业、链主企业牵头创建产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心、工程研究中心等。三是推进关键核心技术攻关。鼓励行业领军企业与科研院所、创投机构、科技服务机构等组建产业创新联合体、联合实验室等，在重大关键核心技术、产业共性技术、

跨行业融合性技术等方面开展联合攻关。采取揭榜挂帅、公开竞争、赛马比拼等方式，围绕智能科技、生命科技、低碳科技三大主攻方向，聚焦传统产业转型升级、战略性新兴产业培育和未来产业布局，组织实施汽车核心软件、人工智能、高端器件与芯片、先进制造、生物医药等一批重大科技专项，强化源头技术供给。加强“孵化社区+大型孵化器+特色孵化器”双创载体布局，加速形成初创企业集聚发展效应，努力建设科技创新和产业创新重要策源地。

## （五）推动高水平对外开放合作，着力彰显开放门户效应

深入推进更高水平对外开放，加快推动开放通道建设，提升开放平台能级，高质量发展开放型经济，打造内陆开放门户。一是推动高能级开放平台建设。优化开放平台布局，积极争取增设综保区、国家级高新区等国家级开放平台。推动成渝地区开放平台协同联动，协同建设川渝两地自由贸易试验区核心承载地，共同打造成渝地区双城经济圈建设的重要引擎和内陆开放重要战略平台。合力探索内陆开放新模式，共同开展内陆地区对外开放重大体制机制创新。二是高质量发展开放型经济。推动两路果园港综合保税区高水平开放高质量发展，做强加工贸易，做大一般贸易，加快推进保税再制造、保税维修、保税研发等外贸新业态新模式，加快培育总部贸易、跨境电商、汽车进出口等外贸新增长点，打造“西部跨境贸易中心”。深化国际合作，拓展与 RCEP 国家等国际合作产业园和飞地园区建设。三是深入推进服务业扩

大开放。加快建设中新金融科技合作示范区、中新多式联运示范基地、国际航空物流产业示范区（两路果园港综合保税区片区）等，高标准办好中新金融峰会、中国国际智能产业博览会等国际会议，高质量推进中新战略性互联互通示范项目核心承载区建设。高标准打造重庆自贸试验区核心区，建设进口贸易促进创新示范区，积极开展陆上贸易规则、多式联运、物流金融等首创性改革探索。

## （六）主动塑造数字变革新优势，加快城市发展方式转变

围绕打造智慧、韧性、安全、人文、宜居的现代化城市新样板，加快转变城市发展方式。一是全力推进数字重庆建设。围绕数字重庆建设“1361”整体框架，加快形成具有两江辨识度和全市影响力的重大应用。迭代升级两江“城市大脑”，形成新区数字资源“一本账”，打造“掌上治理之城”。扩容提质国家级互联网骨干直联点、国家“星火·链网”区块链超级节点，打造两江水土国际数据港。加强“北斗+智能化”应用，推动卫星互联网技术创新和生态构建，高标准打造国家级车联网先导区。加强政务、医疗、教育、交通、城管、文化等领域数字化场景应用，建设一流智慧之城。二是增强高品质公共服务供给能力。深入实施城市更新提升行动，统筹生产、生活、生态布局，提升城市品质。推动老旧小区、老街社区改造提升，完善给排水管网，推进城市改造“海绵化”。加强人文化、国际化城市建设，巩固提升“一街一品”公共文化品牌，加快建设多功城遗址公园，建成寸

滩国际新城高端商务核心功能区。加强智慧夜市、智慧商圈建设，不断扩大优质教育资源、医疗资源覆盖面。三是建设绿色低碳城市样板。打造“5分钟绿色生活服务圈”，推进全域绿化和“无废城市”、公园城市建设。开展气候投融资试点，建设气候投融资对接平台。培育绿色低碳发展新增长点，提升储能、新能源等领域在全球产业链、创新链、价值链的竞争力，创建绿色工厂，探索打造零碳示范园区。依托减排机制推动碳治理，推广智慧绿色环保、合同能源管理和环境第三方治理等新业态应用，加快壮大绿色金融，继续发展绿色银行、创新绿色信贷品种，打造一批绿色消费场所。

### （七）深化改革创新，打造营商环境创新试点“重庆样板”

充分发挥国家级新区先行先试改革“试验田”作用，开展差异化、首创性改革探索，激发市场主体活力，优化区域营商环境，促进市场主体持续发展壮大。一是聚焦数字化平台推进自贸区改革创新。出台两江新区数字化改革总体方案。开设全市外商投资企业智慧服务云平台两江新区子平台，推行惠企政策免申即享、直达快享，广泛应用数字技术提升投资便利度。加快投融资创新和金融开放，深化私募基金跨境投融资试点和金融科技创新监管试点。强化国际规则标准学习普及和对接，积极参与国际标准化工作。二是坚持“两个毫不动摇”持续壮大市场主体。深化经营性国有资产集中统一监管改革，深入实施新区直属企业改革方案，深化开发区园区管理制度改革，持续提高服务企业质效。大

力实施企业上市“扬帆”计划和“育种”“扶苗”“强树”计划，健全“微成长、小升高、高壮大、大变强”的梯次培育体系。三是优化要素配置推进“亩产论英雄”改革。以数字化改革为引领，以土地亩均产值为核心指标，健全亩产效益综合评价体系，对用地效益进行考核评价，完善资源要素差别化配置机制，开展行业对标提升，引导资源要素向优质高效领域集中。四是打造市场化法治化国际化的一流营商环境。全力实施优化营商环境攻坚提升行动，深化政务服务“一窗综办”改革，深入实施商事登记确认制和市场准营承诺即入制，开展沙盒监管、触发式监管，深化工程领域审批改革，进一步完善社会信用体系建设和知识产权“一站式”服务新模式，深化法治政府示范区建设。

#### （八）防范风险保安全，推进平安两江建设

稳妥有序推进债务风险防范化解，打好保交楼惠民生攻坚战，常态化开展安全生产风险隐患专项整治，坚决守住不发生系统性风险的底线。一是防范化解重大经济金融风险。坚持稳减存量、严控增量、优化结构、降低成本，加快完善长效机制，稳妥有序推进债务风险防范化解，实现防风险与促发展良性互动。打好保交楼惠民生攻坚战，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，积极稳妥化解房地产风险。更好支持刚性和改善性住房需求，加快推进保障性住房和城中村改造。完善房地产领域相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。健全金融风险监测、预警、处置、问责机制，加强国资、金融、财政风险

联动处置和救助，依法严厉打击非法金融活动，牢牢守住不发生区域性系统性金融风险底线。二是维护社会安全稳定。建立健全镇街“一中心四板块”运行机制，深化推动“三融一联”政警联动，优化配置网格力量，打通治理末梢。探索“社区+物业”工作新机制，筑牢超大城市治理的稳固底盘。集中开展矛盾纠纷“大排查大起底大化解”专项行动，持续推进劳资社保、征地拆迁等重点领域信访案件化解。常态化开展扫黑除恶，依法严惩网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪。营造安全稳定和谐的社会环境。三是保障人民生命财产安全。推进安全生产标准化建设，常态化开展安全生产风险隐患专项整治，加强食品药品安全监管。开展洪旱灾害、地质地震灾害、气象灾害综合防治，加强防御自然灾害基础设施建设，构建水陆空“三位一体”应急救援体系。强化应急管理体系和能力建设，加强“平急两用”公共基础设施建设，打造国家级应急产业示范基地。完善应急物资仓储、调运、管理标准化体系建设，建设标准化区级综合应急物资储备库，促进跨区域应急物资联储和信息共享。